



203957 del 28/10/2025

/NC

Guardia di Finanza
REPARTO TECNICO-LOGISTICO AMMINISTRATIVO LIGURIA
- Ufficio Amministrazione -

DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA

OGGETTO: **Cap. 4230/15 – 4264/15 – 4273/15** – Affidamento del servizio di medico oftalmologo presso l'Ufficio Sanitario – Sezione Poliambulatorio del Comando Regionale Liguria della Guardia di Finanza, per il periodo dal 1° novembre 2025 – 31 ottobre 2027.

IL COMANDANTE DELL'ENTE

VISTO il Regio Decreto 18/11/1923, n. 2440 “Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato”;

VISTO il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827 “Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;

VISTO il D.M. 24 ottobre 2014, n. 181 “Regolamento recante il Capitolato generale d'oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza”;

VISTO il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023 (Nuovo Codice dei contratti pubblici in vigore dal 1.04.2023);

VISTI:

- l'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023 riguardante la programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi;
- gli artt. 14 e 48 del D. Lgs. 36/2023, recanti le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sottosoglia;
- l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]”;
- l'art. 17, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità di avviare le procedure “ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”
- l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e la determinazione ANAC 5 marzo 2008, n. 3 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- l'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, che prevede la possibilità di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.;
- l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che dispone l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di servirsi del Mercato elettronico, per gli acquisti di valore pari o superiore ad euro 5.000,00 e, sino al sotto soglia;
- l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, le Delibere 27 luglio 2022, n. 371 e 11 gennaio 2017, n. 1 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in base alle quali il Codice

identificativo di gara è richiesto a cura del Responsabile del procedimento prima della procedura di individuazione del contraente;

- gli artt. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e 1, comma 32 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, in materia di “amministrazione trasparente”;
- l’art. 183, commi 1 e 2 del Dlgs. 15 marzo n.66;
- l’art.2, commi 3 e 4, del D.M. 10 maggio 2018 attuativo dell’art.64, comma 2-bis, del D.lgs. 19 marzo 2001, n.69, laddove nel prevedere che *“il Corpo della Guardia di Finanza può stipulare convenzioni con medici di strutture pubbliche o privati”*, non viene definito un ordine di priorità tra i soggetti ammessi alle convenzioni del Corpo;

RITENUTO che ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del Codice dei Contratti Pubblici D. Lgs. 36/2023, le Stazioni Appaltanti possono procedere all’affidamento diretto dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla Stazione Appaltante;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

VISTA la determinazione n. 56974 in data 21 febbraio 2017 del Comandante Generale;

VISTO il D.D. n. 9000 in data 24/1/2006, attuativa del Regolamento di Amministrazione;

VISTA la circolare n. 121093/60/3^ in data 14/4/2008 del Comando Generale della Guardia di Finanza – Direzione di Amministrazione;

VISTO la circolare 11435/2023 datata 16/01/2023 del Comando Generale della Guardia di Finanza – Direzione di Amministrazione avente per oggetto “Le fasi delle procedure di approvvigionamento negli acquisti sotto soglia comunitaria”;

VISTA la determinazione n. 253634 in data 31 agosto 2023 “Provvedimento del Comandante Generale attributivo di competenze”;

VISTO l’art. 1 comma 130 della L. 145 del 30/12/2018 con la quale è stata innalzata la soglia per non incorrere nell’obbligo di ricorrere al ME.PA. da € 1.000,00 ad € 5.000,00 per le forniture di beni e l’acquisto di servizi;

RITENUTO ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. 36/2023, si può procedere all’affidamento diretto di servizi e forniture anche senza consultazione di più operatori economici per importi inferiori a € 140.000,00;

CONSIDERATO che, alla luce dell’istruttoria svolta, l’importo dell’affidamento è inferiore a € 140.000,00 e pertanto questa Amministrazione può, ai sensi dell’art. 62, comma 1 del D.Lgs. 36/202, procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione in oggetto;

VISTA la circolare del Comando Generale – Ufficio del Sottocapo di Stato Maggiore e Affari Generali n. 264629, datata 19 ottobre 2020, recante “Istruzioni per la trattazione della corrispondenza della Guardia di Finanza”;

VISTA la nota prot. 206260 datata 03/07/2025 del Comando Generale della Guardia di Finanza – Direzione di Sanità – Servizio Sanitario con la quale si autorizza il ricorso al convenzionamento pluriennale di professionisti per l’affidamento di incarichi specialistici;

VISTA l’esigenza alla spesa rappresentata con prot. 134803 in data 17/07/2025 con la scheda di impegno nr. 117 redatta dall’Ufficio Logistico / Sezione Commissariato e Armamento / Drappello Commissariato alla sede, con RDA: GE052PPC2025603024;

- VISTA la nota n. 112517/2025 in data 16/06/2025 con cui il Superiore Comando Regionale – Ufficio Sanitario, ha dichiarato che l'esecuzione delle prestazioni sanitarie non può essere svolta da personale della Guardia di Finanza a livello regionale in quanto non si dispone di personale abilitato e formato nelle specifiche branche specialistiche.
- Inoltre:
- è di tutta evidenza che il contesto territoriale ove ricercare delle figure non può che essere regionale, in quanto risulterebbe palesemente antieconomico e disfunzionale ricorrere ad una risorsa umana interna all'Amministrazione proveniente da un'altra Regione;
 - il ricorso a specialisti appartenenti ad altre Pubbliche Amministrazioni non potrebbe assicurare adeguati standard tali da rendere la prestazione medica richiesta nelle modalità e con garanzia di continuità e nel rispetto degli elementi organizzativi del Poliambulatorio;
 - si riscontra un'elevata difficoltà a rispondere alle richieste del territorio da parte delle aziende sanitarie locali con cui sono già attivi protocolli di collaborazione.
- VISTA la nota prot. n. 135411/2025 del 18/07/2025 con cui l'Ufficio Amministrazione di questo Re.T.L.A. ha effettuato apposita richiesta al Comando Generale della Guardia di Finanza / Direzione di Sanità – Servizio Sanitario, al fine di verificare l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno dell'Amministrazione;
- VISTA la nota prot. n. 233173/2025 del 29/07/2025 con cui il Comando Generale della Guardia di Finanza / Direzione di Sanità – Servizio Sanitario ha comunicato l'indisponibilità di risorse interne utili a soddisfare le esigenze richieste sia in termini quantitativi sia avuto riguardo ai titoli specialistici;
- RICHIAMATO l'atto autorizzativo prot. 183014/2025 del 30/09/2025 con il quale il Comandante dell'Ente autorizza il RUP ad avviare l'indagine esplorativa di mercato, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, al fine di ottenere più preventivi e/o proposte commerciali, tramite posta elettronica certificata;
- VISTA la pubblicazione dell'avviso di indagine esplorativa di mercato sul sito istituzionale www.gdf.gov.it in data 04/09/2025, con scadenza fissata per il giorno 30/09/2025 per l'affidamento del servizio in argomento;
- VISTO il verbale di indagine esplorativa di mercato con il quale si rende noto che al termine per la presentazione delle offerte è pervenuta una sola manifestazione di interesse per il 1° Lotto di Oftalmologia;
- CONSIDERATO che la prestazione in oggetto rientra nelle iniziative assunte dal Corpo finalizzate al benessere del personale;
- VISTO l'art.183 comma 1 del D.lgs. 66/2010 che recita *“Per far fronte alle esigenze della Sanità militare che non possono essere soddisfatte con il proprio personale, il Ministero della difesa può stipulare convenzioni, nei limiti di stanziamento di bilancio, con le aziende sanitarie locali, con gli enti e gli istituti di cui agli articoli 39, 40, 41 e 42 della legge 23 dicembre 1978, n. 833, nonché con i policlinici a gestione diretta, per prestazioni professionali rese dal personale delle stesse aziende, nei limiti di orario previsto per il predetto personale”*
- CONSIDERATO di non poter disporre di personale medico in seno al Corpo, con cui soddisfare le attuali esigenze di carattere sanitario;

AVUTO RIGUARDO delle diffuse criticità in cui versano i servizi sanitari regionali e quelli delle amministrazioni del comparto sicurezza e difesa, non risulta agevole reperire professionisti disponibili a svolgere incarichi come quello in esame;

PRESO ATTO per le motivazioni sopra esposte che ai sensi dell'art.183, comma 2, del D.lgs. 66/2010 *“analoghe convenzioni possono essere stipulate con medici civili generici o specialistici, se le esigenze della sanità militare non possono essere soddisfatte con il personale medico militare o con quello delle unità sanitarie locali e degli enti e istituti di cui al comma 1*

NELLE MORE dell'esito regolare dei controlli ex. art. 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

RILEVATO preliminarmente, come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art.48, comma 2, del Decreto Legislativo n. 36/2023, in primo luogo per il suo valore distante dalla soglia comunitaria;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice deontologico del Corpo e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al R.U.P., agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

DETERMINA

1. di incaricare il **Dottor ROSSI Flavio** – C.F.: RSSFLV56R02D969V per l'affidamento del servizio di medico oftalmologo per le attività sanitarie presso l'Ufficio Sanitario – Sezione Poliambulatorio del Comando Regionale Liguria della Guardia di Finanza, per il periodo 1° novembre 2025 – 31 ottobre 2027;
2. di imputare la spesa complessiva di **euro 4.800,00**, al lordo delle ritenute previdenziali ed assistenziali per l'intero periodo 01 novembre 2025 – 31 ottobre 2027, così ripartita:
 - a) € 2.400,00 per il periodo 01/11/2025 – 31/10/2026;
 - b) € 2.400,00 per il periodo 01/11/2026 – 31/10/2027;
3. di attestare, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio di cui al cap. 4230/15 – 4264/15 – 4273/15 importo euro 4.800,00, di cui alla nota prot. nr. 206260/2025 datata 03/07/2025 del Comando Generale della Guardia di Finanza – Direzione di Sanità – Servizio Sanitario con la quale si autorizza il convenzionamento pluriennale per l'affidamento del servizio di medico oftalmologo;
4. ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'art. 5 del D.M. 24 ottobre 2014, n. 181, di confermare quale Responsabile Unico di Progetto e Direttore dell'esecuzione contrattuale, il Cap. Marco Pompei e di incaricare lo stesso di acquisire il CIG;
5. ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'art. 37 del D.M. n. 181/2014, di nominare quale assistente al DEC, il Cap. Med. Sciaraffa Rocco, in forza presso il Comando Regionale Liguria / Ufficio Sanitario, il quale provvederà a fornire l'attestazione di regolare esecuzione del servizio svolto;
6. di stabilire che l'operatore economico è esonerato dalla costituzione della garanzia definitiva, prevista dall'art. 53, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, in considerazione dell'esiguo valore economico della stessa;

7. di autorizzare, ai sensi dell'art. 18 comma 1, D.Lgs. 36/2023, a stipulare il contratto, a pena di nullità, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;
8. di disporre di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 ed 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
9. di precisare che si procederà alla liquidazione a favore del Dott. ROSSI Flavio su presentazione di regolare fattura, previa verifica della regolare esecuzione della prestazione e all'assolvimento degli obblighi di tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010. Il pagamento sarà disposto entro il termine di 30 giorni dall'attestazione di regolare esecuzione della prestazione ovvero, se successiva dalla data di presentazione della fattura. E' fatto salvo diverso maggior termine da disporsi contrattualmente. La liquidazione delle fatture di importo superiore ad euro 5.000,00 è altresì subordinata all'esito positivo delle verifiche previste dal Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze n. 40 del 18 gennaio 2008;
10. di disporre che, ai sensi dell'art. 20, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito internet del Corpo, nella sezione "Amministrazione Trasparente", secondo la normativa vigente.
11. che la presente autorizzazione venga conservata quale documento informatico:
 - nel sistema di memorizzazione del protocollo informatico della Guardia di Finanza;
 - nella cartella condivisa denominata "ATTI AMMINISTRATIVI E DECRETI";
 - su apposita cartella di rete denominata "Registro atti amministrativi e decreti" allocata su file server centralizzato a disposizione dell'Ente.

Genova, data della firma

F.to digitalmente
IL COMANDANTE DEL REPARTO T.L.A. int.le
(Ten. Col. Paolo Boni)

Per presa visione:
F.to digitalmente
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
(Ten. Col. Lorenzo Mazzei)

AL CAP. MARCO POMPEI (S165873@GPEC.LEGAL)

AL CAP. MED. SCIARAFFA ROCCO (Y175076@GPEC.LEGAL)